

**「水防災意識社会 再構築ビジョン」に基づく
奥能登地区の減災に係る取組方針**

平成 30 年 3 月 27 日 策定

令和 2 年 6 月 5 日 改定

令和 5 年 6 月 1 日 改定

令和 8 年 6 月 3 日 改定

奥能登地区大規模氾濫減災協議会

目 次

1	はじめに	1
2	本協議会の構成員	2
3	奥能登地区の概要	3
4	現状の取組状況と課題	4
5	減災のための目標	6
6	実施する取組	7
7	フォローアップ	9

1 はじめに

平成 27 年 9 月関東・東北豪雨では、流下能力を上回る洪水により鬼怒川の堤防が決壊し、氾濫流による家屋の倒壊・流失、広範囲かつ長期間の浸水が発生しました。これに住民避難の遅れも加わり、近年の水害では例を見ないほど多数の孤立者が発生するなど甚大な被害となりました。

こうした背景から、平成 27 年 12 月に社会資本整備審議会会長から国土交通大臣に対して「大規模氾濫に対する減災のための治水対策のあり方について～社会意識の変革による「水防災意識社会」の再構築に向けて～」が答申されたことを踏まえ、国土交通省では施設では守り切れない大洪水は必ず発生するとの考えに立ち、「水防災意識社会 再構築ビジョン」を取りまとめました。

一級河川については、国や沿川市町等と協働で減災対策協議会を設立し、目標や取組方針を決定したところです。

そのような中、平成 28 年 8 月の台風 10 号では岩手県小本川が氾濫し、小本川沿川の高齢者福祉施設で 9 名の死者が出る被害が発生しました。

これらを踏まえ、県管理河川においても「水防災意識社会 再構築ビジョン」に基づく取組の加速が求められる中、石川県では河川管理者、市町などの関係機関が連携・協力して、減災のための目標を共有し、ハード対策とソフト対策を一体的、計画的に推進することにより、奥能登地区において氾濫が発生することを前提として社会全体で常に洪水に備える「水防災意識社会」を再構築することを目的に「奥能登地区大規模氾濫減災協議会」（以下、「本協議会」という。）を平成 29 年 6 月 1 日に設立しました。

さらに、平成 30 年 7 月豪雨では、西日本を中心に全国で広域的かつ同時多発的に河川の氾濫や土石流等が発生し、甚大な社会経済被害が発生したことから、平成 30 年 12 月 13 日に社会資本整備審議会より「大規模広域豪雨を踏まえた水災害対策のあり方について」が答申され、これを踏まえ、「水防災意識社会」の再構築を充実・加速させることになりました。

加えて、令和 2 年には、水害の激甚化・頻発化に備え、流域全体のあらゆる関係者が協働して水害を軽減させる「流域治水」を加速させる必要性から、流域治水対策の全体像を「流域治水プロジェクト」として示しこれまで本協議会で取組を進めてきた減災に係るハード対策は「流域治水協議会」で取り扱うこととされました。

このため、本協議会では、「現状の水害リスク情報」や「円滑かつ迅速な避難の取組」、「的確な水防活動等の取組」など各取組状況の情報を共有し、円滑かつ迅速な避難及び的確な水防活動等を実現するために「地域の取組方針」を作成し、共有することとします。

また、避難計画・防災教育・水防体制の充実など「避難・水防対策」に係るソフト対策に重点化し、これらの取組を「流域治水プロジェクト」に位置付けることで、あらゆる関係者と密接な連携体制のもと、防災・減災の取組を継続的に推進するものとします。

加えて、令和 4 年 8 月には加賀地方を中心とした集中豪雨、令和 5 年 7 月には河北郡市を中心とした集中豪雨、令和 6 年 9 月には奥能登地域を中心とした集中豪雨など、県下全域で甚大な浸水被害が発生したことから、その教訓を活かすため、県内の一級河川、二級河川における水防災意識社会再構築ビジョンに基づく他地区の大規模氾濫減災協議会とも情報共有していきます。

今後、本協議会の各構成員は、取組方針に基づき連携して減災対策に取り組み、毎年本協議会を開催し、進捗状況を定期的に確認するなどフォローアップを行うこととします。

2 本協議会の構成員

本協議会の参加機関及び構成員は以下のとおり。

機 関 名	構 成 員
輪 島 市	市 長
珠 洲 市	市 長
穴 水 町	町 長
能 登 町	町 長
石川県 土木部 河川課	課 長
〃 土木部 砂防課	課 長
〃 危機管理部 防災対策課	課 長
〃 奥能登農林総合事務所	所 長
〃 奥能登土木総合事務所	所 長
〃 奥能登土木総合事務所 珠洲土木事務所	所 長
金沢地方気象台	台 長
のと鉄道（株）	
<アドバイザー>	
北陸地方整備局 金沢河川国道事務所	所 長

3 奥能登地区の概要

奥能登地区は、河原田川水系、町野川水系、若山川水系、小又川水系など 29 水系の河川および流域からなり、河川数は支川を合わせると 46 河川、その管理延長は合計約 239km に及びます。

関係する市町は、輪島市、珠洲市、穴水町、能登町の 2 市 2 町からなり、関係流域の総面積は、約 823 km²で、県土の約 2 割を占めています。

【奥能登地区における二級水系】

No.	水系名	流域面積 (km ²)	河川数	管理延長 (km)
1	仁岸川水系	20.0	1	6.3
2	阿岸川水系	29.9	2	6.7
3	八ヶ川水系	80.7	2	20.7
4	西二又川水系	8.3	1	2.8
5	河原田川水系	127.8	4	37.9
6	塚田川水系	7.0	1	2.0
7	南志見川水系	16.7	1	4.0
8	町野川水系	168.9	5	43.5
9	小又川水系	41.9	5	11.1
10	七海川水系	11.6	1	2.3
11	日詰川水系	18.0	1	1.6
12	諸橋川水系	8.5	2	3.0
13	太田川水系	8.2	1	2.1
14	山田川水系	46.2	2	15.7
15	梶川水系	8.5	2	2.1
16	珠洲大谷川水系	13.8	1	2.3
17	折戸川水系	11.0	1	1.6
18	栗津川水系	7.2	1	1.7
19	紀の川水系	16.8	1	6.4
20	飯川水系	2.9	1	2.0
21	金川水系	11.5	2	7.5
22	若山川水系	52.0	1	17.4
23	竹中川水系	11.5	1	2.6
24	磐若川水系	9.8	1	2.7
25	鵜飼川水系	32.1	2	12.1
26	舟橋川水系	9.2	1	4.2
27	松波川水系	16.9	1	5.6
28	九里川尻川水系	19.7	1	7.5
29	白丸川水系	6.8	1	3.4
計		823.4	46	238.6

4 現状の取組状況と課題

奥能登地区における減災対策について、各構成員で現状を確認し課題を抽出した結果、概要としては以下のとおりです。

1) 避難に関する事項

項目	現状○と課題●
①避難指示等の発令について	<p>○各市町において、気象庁や県からの気象情報、河川水位情報、ホットライン等を参考に避難指示等の発令判断を行っている。</p> <p>●水害対応タイムラインについては運用しながら随時、改善していくことが必要である。</p>
②想定される水害リスクの周知について	<p>○水位周知河川 5 河川を対象に、洪水時における氾濫危険水位等への到達情報の周知を行うとともに、想定最大規模ならびに計画規模の降雨による洪水浸水想定区域図を公表し、水害リスクの周知に努めている。</p> <p>○水位周知河川以外の河川における洪水浸水想定区域図を令和 5 年 5 月に公表した。</p> <p>○能登半島地震により著しい地形変動が生じた能登半島外浦の 16 河川について、洪水浸水想定区域の見直しを先行して進め、令和 7 年出水期までに指定・公表した。残る見直しが必要な 14 河川については、令和 8 年の出水期までに指定・公表した。</p> <p>●市町は、これまで水位周知河川を対象に水害ハザードマップを作成・公表してきたが、今後水位周知河川以外の河川も対象に加えリスク周知していく必要がある。</p>
③河川水位等の情報提供について	<p>○石川県河川総合情報システム等により、PC やスマートフォンを通じて、県内の雨量や河川水位、河川監視用カメラのライブ画像の提供を行っている。</p> <p>○事前登録者を対象に洪水情報のプッシュ型配信を実施している。</p> <p>○気象庁はホームページ「キキクル(危険度分布)」で洪水災害、浸水害、土砂災害の危険度の高まりを確認できる情報を提供している。</p> <p>●危機管理型水位計・河川監視用カメラの増設を進めており、住民の迅速な避難の支援に向けて、周知していく必要がある。</p>
④避難体制について	<p>○情報伝達訓練等、行政が主体となった訓練が実施されている。</p> <p>○避難情報発令時のとるべき行動などについて解説したリーフレットや説明動画を作成し公開している。</p> <p>○出前講座や研修会等で防災意識向上に努めている。</p> <p>○市町は避難情報を防災無線やホームページ等により伝達している。</p> <p>●全ての住民に広く水防災意識を浸透させる必要がある。</p> <p>●計画規模を超えるような大規模な水害時においても、安全が確保できるような避難場所を確保する必要がある。</p>

⑤要配慮者利用施設への避難支援について	<p>○要配慮者の確実な避難の実現に向けて、説明会を実施している。</p> <p>○地域防災計画において洪水浸水想定区域内の要配慮者利用施設を位置づけし、避難確保計画の作成、避難訓練の実施を依頼している。</p> <p>●水位周知河川以外の河川を対象とした浸水想定区域図の公表に伴って対象となる要配慮者利用施設が増えることから、取組をさらに進めて行く必要がある。</p>
---------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2) 水防に関する事項

項目	現状○と課題●
①水防活動の実施体制について	<p>○出水期前に、県・市町や水防団等の関係者合同の水防訓練を実施している。</p> <p>○毎年、出水期前に重要水防箇所や水防資機材等について、関係者と共同で点検を実施している。</p> <p>○少子高齢化等により、全国的には水防団員数が減少する中、石川県では水防団員数を維持している。</p> <p>●大規模な水害時における、水防団の広域的な連携・協力が必要である。</p> <p>●大規模な水害に備えて、水防団員の更なる確保に努める必要がある。</p>
②市町庁舎や災害拠点病院等の自衛水防について	<p>○地震や水害等の災害発生時に、市町庁舎や災害拠点病院等の機能が維持できるように、順次防災力の強化に努めている。</p> <p>●大規模な水害が発生し、市町庁舎や災害拠点病院等が浸水した場合においても、機能を維持する必要がある。</p>

3) 氾濫水の排水、浸水被害軽減に関する事項

項目	現状○と課題●
①排水施設の運用等について	<p>○計画規模の降雨を想定して、各機関において適切な排水対策がとられている。</p> <p>●大規模な水害時においても、広域的な連携による排水ができるような対策が必要である。</p>

5 減災のための目標

現状の取組状況と課題を踏まえ、各構成員が連携して令和9年度末までに達成すべき減災目標は以下のとおりとします。

奥能登地区の大規模水害に対し、「逃げ遅れゼロ」、「社会経済被害の最小化」を目指す。

- ※ 大規模水害・・・想定し得る最大規模の降雨に伴う洪水氾濫による被害
- ※ 逃げ遅れ・・・立ち退き避難が必要なエリアからの避難が遅れ孤立した状態
- ※ 社会経済被害の最小化・・・大規模水害による社会経済被害を軽減し、早期に経済活動を再開できる状態

上記目標の達成に向け、奥能登地区では、以下の取組を実施します。

- 1) 逃げ遅れゼロに向けた「円滑かつ迅速な避難のための取組」
- 2) 氾濫被害の軽減や避難時間を確保するための「的確な水防活動の取組」
- 3) 一刻も早く社会経済活動を回復させるための「氾濫水の排水、浸水被害軽減に関する取組」

6 実施する取組

氾濫が発生することを前提として、社会全体で、常にこれに備える「水防災意識社会」を再構築することを目的に、輪島市、珠洲市、穴水町、能登町（以下「2市2町」という。）、石川県、金沢地方気象台が、令和9年度末までに取り組む主な取組項目・目標時期・取組機関は、次のとおりとします。

1) 円滑かつ迅速な避難のための取組

①情報伝達、避難計画等に関する事項

主な取組項目	目標時期	取組機関
1. 洪水時における河川管理者からのホットラインの実施・検証等	引き続き実施	2市2町 石川県
2. 避難指示等の発令に着目した水害対応タイムラインの運用・改善	引き続き実施	2市2町 石川県
3. 水害危険性の周知促進（水位周知河川以外の河川の追加）	引き続き実施	石川県
4. ICTを活用した洪水情報の提供	引き続き実施	協議会全体
5. 広域避難体制（隣接市町における避難場所の設定等）の構築	引き続き検討	協議会全体
6. 要配慮者利用施設における避難確保計画の作成に向けた支援の実施	引き続き実施	2市2町 石川県
7. 想定される最大規模の降雨による浸水や家屋倒壊に対応する「立ち退き避難区域」等の検討	令和5年度 から検討実施	2市2町 石川県

②平時から住民等への周知・教育・訓練に関する事項

主な取組項目	目標時期	取組機関
1. 想定最大規模の降雨による洪水浸水想定区域図の作成と周知	R8 出水期までに公表	石川県
2. 想定最大規模の降雨による水害ハザードマップの作成・周知	引き続き実施	2市2町
3. 水害危険性の周知促進（水位周知河川以外の河川における洪水浸水想定区域図・ハザードマップの作成・公表）	順次実施	2市2町 石川県
4. 浸水実績等の把握・水害リスクの周知	引き続き実施	2市2町 石川県
5. 住民、関係機関が連携した避難訓練等の実施	引き続き実施	協議会全体
6. 防災教育の促進	引き続き実施	協議会全体
7. マイタイムラインの普及促進	引き続き実施	協議会全体

③円滑かつ迅速な避難に資する施設等の整備に関する事項

主な取組項目	目標時期	取組機関
1. 危機管理型水位計、河川監視用カメラの整備	引き続き実施	2市2町 石川県
2. 避難場所、避難経路等の整備	引き続き検討	2市2町

2) 的確な水防活動のための取組

①水防体制の強化に関する事項

主な取組項目	目標時期	取組機関
1. 出水期前に重要水防箇所や水防資機材等について関係者の共同点検を実施	引き続き実施	2市2町 石川県
2. 水防に関する広報の充実（水防団確保に係る取組）	引き続き実施	2市2町 石川県
3. 関係機関や住民等が参加した実践的な水防訓練の実施	引き続き実施	協議会全体
4. 広域的、効率的な水防活動を実施するための水防団間での連携、協力	引き続き検討	協議会全体

②市町村庁舎や災害拠点病院等の自衛水防の推進に関する事項

主な取組項目	目標時期	取組機関
1. 市町村庁舎や災害拠点病院等の施設関係者への情報伝達の充実	引き続き検討	2市2町
2. 市町村庁舎や災害拠点病院等の機能確保のための対策の充実（耐水化、非常用発電等の整備）	引き続き検討	2市2町
3. 大規模工場等の浸水防止計画の作成に向けた支援の実施	引き続き検討	2市2町

3) 氾濫水の排水、浸水被害軽減に関する取組

主な取組項目	目標時期	取組機関
1. 大規模な水害時の迅速な排水のため、排水施設、排水資器材の運用方法の検討	引き続き検討	2市2町 石川県
2. 浸水被害軽減地区の指定の検討	引き続き検討	2市2町 石川県
3. ダム等の事前放流の取組・実施	引き続き実施	2市2町 石川県
4. 農地、農業水利施設活用の検討	引き続き実施	2市2町 石川県

7 フォローアップ

- 各構成機関の取組については、必要に応じて、地域防災計画や水防計画等に反映することなどによって責任を明確にし、組織的、計画的、継続的に取り組むこととします。
- 原則、本協議会を毎年開催し、取組の進捗状況を確認し、必要に応じて取組方針を見直すこととします。また、実施した取組についても訓練等を通じて習熟、改善を図る等、継続的なフォローアップを行います。
- 今後、全国で作成される他の取組方針の内容や技術開発の動向等を収集した上で、随時、取組方針を見直します。