

石川県海岸漂着物対策推進地域計画

平成23年3月

石 川 県

はじめに

国土の四方を海に囲まれた我が国において、海岸は我々にとって身近な存在であり、古来より我が国の人々の生活と生産活動を支えてきたかけがえのない国民共有の財産である。

しかしながら、近年、我が国の海岸には、海外由来のものを含む大量の漂着物が押し寄せ、生態系を含む海岸の環境の悪化、白砂青松に代表される美しい浜辺の喪失、海岸機能の低下、漁業への被害等の深刻な問題が発生している。

海岸漂着物等の対策については、これまでも地域住民、民間団体、特定非営利活動法人、国や地方公共団体等の関係者において様々な取り組みがなされてきた。近年では、「漂流・漂着ゴミ対策に関する関係省庁会議とりまとめ（平成 19 年 3 月）」により、国としての対策の方向性が示され、関係省庁においても様々な対策が進められてきたものの、なお処理しきれない量と質の漂着物が海岸に流れ着いていること等の課題があり、依然として海岸を有する地域においては大きな問題となっている。

海岸漂着物等は、国内由来のものは山、川、海へとつながる水の流れを通じて海岸に漂着したものであり、我々の日頃の行動や社会の有り様を映し出す鏡とも言え、また、海外由来のものが多くを占める地域もある。このため、我が国の美しい山河と豊かな海を守っていくためには、海岸を有する一部の地域だけでなく広範な県民や関係団体等が連携した取り組みが必要となっている。

このような状況を踏まえ、平成 21 年 7 月に海岸漂着物対策の推進を図ることを目的として、「美しく豊かな自然を保護するための海岸における良好な景観及び環境の保全に係る海岸漂着物等の処理等の推進に関する法律」(以下、「海岸漂着物処理推進法」という。)が成立し、今後の我が国における海岸漂着物対策は、海岸漂着物処理推進法の基本方針にのっとり、関係者の適切な役割分担と幅広い連携・協力の下で、各種の施策が総合的かつ効果的に推進されることが求められている。

目 次

石川県における海岸漂着物対策の基本的な方向性	1
1 石川県の海岸の概要	1
2 海岸漂着物等の現状	2
(1) 海岸漂着物等の回収量	2
(2) 海岸漂着物等の発生源	2
3 石川県における海岸漂着物対策の基本的な方向性	3
(1) 海岸漂着物等の円滑な処理	3
(2) 海岸漂着物対策等の効果的な発生抑制	4
(3) 多様な主体の適切な役割分担と連携の確保	6
(4) 国際協力の推進	7
(5) その他海岸漂着物対策の実施に必要な事項	7
石川県海岸漂着物対策地域計画	8
1 石川県海岸漂着物対策地域計画の内容	8
2 海岸漂着物対策を重点的に推進する区域及びその内容	8
(1) 海岸漂着物対策を重点的に推進する区域	8
(2) 重点区域に関する海岸漂着物対策の内容	13
3 関係者の役割分担と相互協力に関する事項	13
4 海岸漂着物対策の実施に当たって配慮すべき事項その他海岸漂着物対策の 推進に関し必要なこと	15
(1) モニタリングの実施	15
(2) 災害等の緊急時における対応	15
(3) 地域住民、民間団体等の参画と情報提供	15
(4) 地域計画の変更	15

石川県における海岸漂着物対策の基本的な方向性

1 石川県の海岸の概要

石川県の海岸は、長大な砂浜海岸が続く加越沿岸と、日本海側に大きく突き出た能登半島沿岸からなっている。県内19市町のうち15市町が海に面しており、県民の暮らしも生活、観光、産業など海との深いつながりを持っている。

石川県の海岸延長581kmのうち、約227kmは越前加賀海岸国定公園と能登半島国定公園に指定されており、観光の重要拠点となっている。

さらに、千里浜なぎさドライブウェイはじめ、いしかわ自然百景に指定される景勝地や海水浴場及び海岸に面して能登島水族館や都市公園等が連続して位置し、釣りやヨット等のレジャーも含め、多種多様な利用がなされ、県民の憩いの場となっている。

また、加越沿岸北部及び能登半島沿岸は、漁港が連続して存在することにより、広く漁業が営まれ、能登地域の主要な産業を担っている。

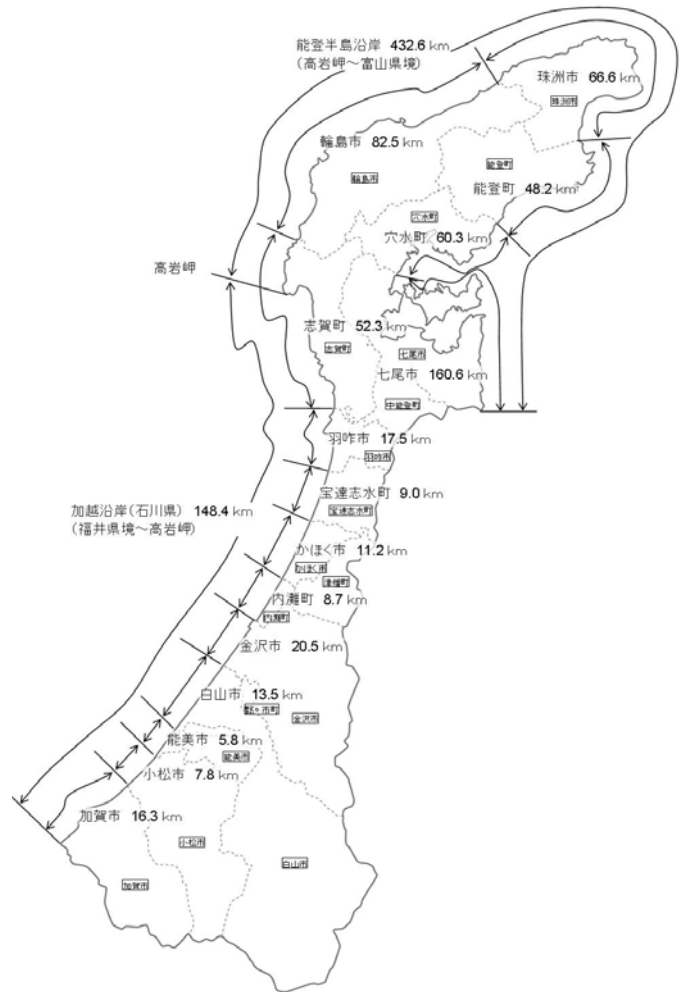


図1 - 1 石川県の海岸

表1 - 1 石川県の海岸線の延長 単位：km

	石川県	加越沿岸	能登半島沿岸
海岸線の延長	581.0	148.4	432.6
砂浜海岸	143.8	85.1	58.7
その他	437.2	63.3	373.9
国定公園区域延長	約227	約17	約210

2 海岸漂着物等の現状

(1) 海岸漂着物等の回収量

海岸漂着物等の回収は、海に面する10市5町全てで、地域ボランティアを中心に回収が行われており、回収量は、536t/年(平成19~21年度)¹である。

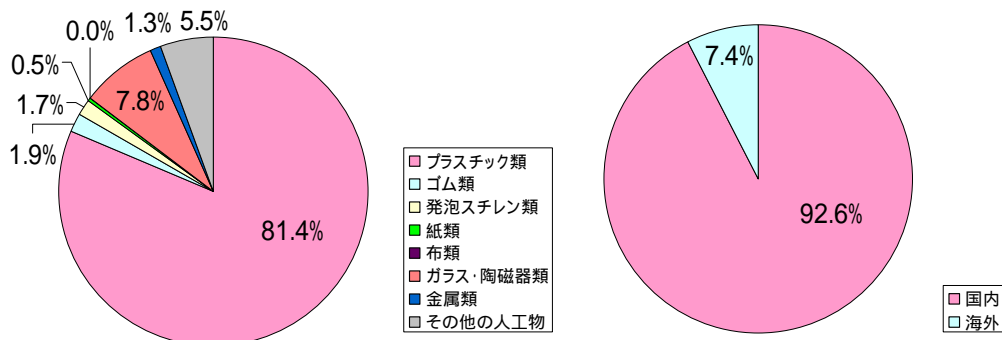
1 平成22年2月 市町へのアンケート調査による。

一方、環日本海環境協力センター(NPECC)の試算に基づく算定によれば、本県への漂着量は2,500t/年と推定される。

(2) 海岸漂着物等の発生源

海岸漂着物等の約80%は、河川を通じて海に流れ込む陸域からのごみであるといわれている。

本県が千里浜海岸(羽咋市釜屋海岸)毎年行っている定点調査の結果(平成20年度)によれば、人工物では、プラスチック類やガラス・陶磁器類が多く漂着しているが、漂着物のうち約93%が国内由来、海外由来は7.4%となっている。



(平成20年度の千里浜海岸における定点調査結果より)

注)国内と海外の区別は、採取した漂着物の表示文字で判断し、表示のないものや不明なものは国内からの漂着物としている。

図1-2 海岸漂着物等の種類別割合及び国内、海外別割合(平成20年度)

また、NPECCの平成18年度調査結果では、海外由来は全国平均で5.4%である。

なお、調査項目は、人工物のみであり、自然由来の灌木や草木類等は含まれていない。

3 石川県における海岸漂着物対策の基本的な方向性

海岸漂着物対策は、海岸漂着物等の円滑な処理を図るための施策と発生抑制を図るための施策の推進を通じて、海岸における良好な景観及び環境の保全を図ることを目的とする。

海岸漂着物対策の実施に際しては、現在及び将来の県民が海岸のもたらしめぐみを受けられるよう、海岸の多様な環境（良好な景観、豊かな生態系、公衆衛生等）や海岸の利用が総合的に「保全」、「再生」されることを旨として行われることが必要である。

これらの視点を踏まえた上で、今後の海岸漂着物対策の推進に関する基本的な考え方は以下のとおりである。

（１）海岸漂着物等の円滑な処理

海岸漂着物等が海岸に集積することにより海岸の景観や利用に支障が生じている地域においては、海岸漂着物等の円滑な処理を進めることによって海岸の清潔の保持を図ることが必要である。

ア 海岸管理者等の処理の責任

海岸管理者等は、管理する海岸の土地の清潔が保たれるよう、海岸の自然的社会的条件に応じ、海岸漂着物等の処理のため必要な措置を講じるものとする。その際には、海岸漂着物対策の経緯等の地域の実情を踏まえ、海岸漂着物等の回収や処分等に関して関係者間で適切な役割分担を定めるものとする。

イ 市町の協力義務

市町は、海岸漂着物等の処理に関し、海岸管理者等に協力するものとする。

市町の協力とは、海岸漂着物等の回収を行うこと、回収された海岸漂着物等を市町の処理施設等において処分すること等が挙げられ、関係者間で地域の実情を踏まえて検討の上、合意形成を図ることとする。

ウ その他海岸漂着物等の円滑な処理に関する事項

回収された海岸漂着物等については、「廃棄物の処理及び清掃に関する法律」（以下、「廃棄物処理法」という。）の規定に基づいて適正に収集、運搬、処分を行うものとする。

また、適正処理が困難な漂着物等の処理にあたっては、産業廃棄物処分業者等専門業者の処理施設も含めた処理体制の構築を図っていく。

(2) 海岸漂着物等の効果的な発生抑制

海岸漂着物等は、海外由来のものも見受けられるが、多くは国内に由来して山、川、海へとつながる水の流れを通じて海岸に漂着したものである。災害等によって流木等が大量に漂着する場合もあるが、県民の生活や事業活動に伴って発生するごみ等が多く含まれている。このため、海岸を有する地域だけでなく広く県民や関係団体等が連携した取り組みが必要となっている。

ア 3Rの推進による循環型社会の形成

海岸漂着物等には、県民の生活や事業活動に伴って発生するごみ等が海岸に漂着することによって生ずるものが含まれており、海岸漂着物等の発生抑制を図るためには海岸漂着物等となるごみ等の排出抑制に努めることが重要である。

本県では、「容器包装に係る分別収集及び再商品化の促進等に関する法律」をはじめとする各種リサイクル法の適切な実施や3R(リデュース、リユース、リサイクル)の推進により、廃棄物の排出の抑制と廃棄物の適正な処分を確保し、県内における循環型社会の実現を図るよう努めるものとする。

イ ごみ等の適正な処理等の推進

海岸漂着物等には、生活系のごみや漁業等の事業活動に利用され不要となった用具等が散見されることから(生活系ごみや事業活動に利用され不要となった用具等が適正に処分されない場合、その一部が水域を経て海岸漂着物等となるおそれがあるため)これらを廃棄物として適正に処分することは、しいては海岸漂着物等の発生の抑制にも資すると考えられる。

生活系ごみの減量化や再生品の使用等の取り組みによって、日常生活内に伴って自ら排出するごみ等の排出抑制に努めるとともに、日常生活において生じたごみ等を適正に処理することやリサイクルのための分別収集への協力等の取り組みに努め、海岸漂着物等の発生抑制に努めるものとする。

事業者は、その事業活動に伴って海岸漂着物等が発生することのないように努めるとともに、事業活動に伴って生じる廃棄物を適正に処分すること等により、海岸漂着物等の発生抑制に努めるものとする。

ウ 発生の状況及び原因に関する実態把握

海岸漂着物等の発生抑制のための効果的な施策を的確に企画・実施するために、その発生実態を可能な限り把握し、海岸漂着物等の回収量を把握していく。

エ ごみ等の不法投棄の防止等

ごみ等の不法投棄は廃棄物処理法等に基づき規制によって対応されるべきものであり、県及び市町は、不法投棄防止に係る施策の着実な実施に努めるものとする。

海岸漂着物等は、陸域の身近な散乱ごみに起因するものが多く含まれていることから、県民全体が海岸漂着物問題への認識を深め、ごみ等のポイ捨て等の不法投棄を行わないことが重要である。

このために、廃棄物処理法等に基づき、ごみの適正処理に係る普及啓発や環境教育の推進を通じて、県民の環境保全に対する意識の高揚とモラルの向上を図ること、パトロール等の監視活動の実施による不法投棄の抑制や早期発見、防止看板の設置、地域における継続的な清掃活動の実施により、ごみ等の不法投棄がしにくい環境づくりに取り組む必要がある。

オ ごみ等の水域等への流出防止

海岸漂着物等には、森林、農地、市街地、河川、海岸等の土地から河川その他の公共の水域又は海域に流出したもの（流木等の自然由来のものも含む。）も含まれるため、海岸漂着物等の発生抑制を図るためには、これらのものの水域等へ流出防止を図ることが重要である。

県民又は事業者は、その所有する物や管理する土地を適正に維持・管理すること等によって、海岸漂着物等の発生抑制に努めなければならない。

県及び市町は、土地の占有者又は管理者に対し、土地の適正な管理に関し必要な助言及び指導を行うよう努めるものとする。

あわせて、土地の占有者又は管理者は、当該土地において、一時的な事業活動（イベントの開催、露天の営業等）その他の活動を行う者に対し、器材等の適切な管理や処分等に関する必要な要請を行うことを通じてごみ等の排出の防止に努めることが必要である。

カ 地域外からの海岸漂着物等に対する連携

海岸漂着物等の多くが他の区域から流出したものであることが明らかであると認めるときは、必要により当該区域に対して（他の都道府県、周辺国については国と連携して）海岸漂着物等の処理やその発生抑制等に関して協力を求めることとする。

(3) 多様な主体の適切な役割分担と連携の確保

海岸漂着物対策に際しては、国・地方公共団体の他、意欲ある県民や民間団体等の多様な主体が、適切な役割分担の下で積極的な取り組みに努めること、各主体が相互に情報を共有しつつ連携・協力することが必要である。

ア 県民、民間団体等の積極的な参画の促進

海岸漂着物等は山、川、海へとつながる水の流れを通じて海岸に漂着するものであり、海岸漂着物問題は海岸を有する地域だけでなく、広く県民による協力が不可欠である。海岸漂着物等の処理等に対する県民の意識の高揚が図られ、県民や民間団体等による自主的・積極的な取り組みが促進されることが重要である。

県及び市町においても地域の関係者の連携・協力が進められるよう、普及啓発等の施策を講ずるよう努めるものとする。

イ 自発的な意思の尊重と公正性・透明性の確保

海岸漂着物対策における民間団体等との連携に際しては、民間団体等の自発性・主体性が尊重されるべきである。

また、多様な主体の自発性・主体性を活かすためにも、連携する各主体間において公正性・透明性の確保が重要である。

ウ 民間団体等との緊密な連携と活動の支援

民間団体等は、海岸漂着物等の処理等において自ら活動を行うことに加え、県民による活動の促進のための環境教育や普及啓発活動等への参画を通じて地域の各主体の連携・協働を支援することによって、重要な役割を果たすことが期待される。

県及び市町においても、これらの団体と緊密な連携の確保に努めることが必要であり、民間団体等による活動の充実に向けた支援（財政上の配慮、技術的助言等）に努めるものとする。

海岸漂着物等の中には、使用済みの注射器等の医療廃棄物をはじめ危険物が含まれているため、回収を行う主体の安全確保が必要である。このため、県は、民間団体等への支援に際し、知識の普及や助言を行うこと等により、その活動の安全性の確保に十分な配慮を行うよう努めるものとする。

(4) 国際協力の推進

海外由来の海岸漂着物については、必要に応じて国と連携して漂着状況の把握を行うよう努めることとし、国と関係国との協調や国際協力による対策の推進に協力するものとする。

(5) その他海岸漂着物対策の実施に必要な事項

ア 環境教育及び普及啓発

海岸漂着物対策を推進する上では、広く県民が当事者意識をもって自主的・積極的な取り組みが促進されるべきである。

県及び市町は、環境教育の推進に必要な施策（環境保全等に関する教育や学習の振興等）を講ずること、広報活動等の充実によって県民に対する普及啓発を図るものとする。

イ ごみ減量化推進員等の活用

市町は、ごみ減量化推進員の委嘱等により、ごみの減量化や不法投棄撲滅に取り組んでいる。この制度を活用することにより、より一層のごみ減量や不法投棄の撲滅に取り組むことにより、海岸漂着物等の発生抑制を効果的に推進する。

ウ 技術開発、調査研究の推進

海岸漂着物等の処理の推進を図るためには、効率的・効果的な回収を行うことが必要である。特に崖地海岸等においては海岸への機材等の搬入や海岸漂着物等の運搬が困難な場合もある。

このため、海岸へのアクセスが困難な場所での回収をはじめ海岸漂着物等の効率的・効果的な回収に向けた方法を検討する。

石川県海岸漂着物対策地域計画

1 石川県海岸漂着物対策地域計画の内容

地域計画は、石川県が海岸漂着物対策を総合的かつ効果的に推進するため、海岸漂着物処理推進法の規定による国の基本方針に基づき、県が作成する計画であり、以下の事項について定める。

海岸漂着物対策を重点的に推進する区域及びその内容
関係者の役割分担と相互協力に関する事項
海岸漂着物対策の実施に当たって配慮すべき事項その他海岸漂着物対策の推進に関し必要なこと

2 海岸漂着物対策を重点的に推進する区域及びその内容

(1) 海岸漂着物対策を重点的に推進する区域

ア 選定方針

海岸漂着物対策を重点的に推進する区域（以下、「重点区域」という。）は、本県の海岸の特徴である「国定公園、景勝地など景観の保全に必要な区域が多い。」「観光、レジャー等の利用の多い区域が連続する。」「能登沿岸においては、漁港が連続し、主要な産業となっている。」など、海岸に求められる「景観の保全」「利用状況」「経済活動」「環境保全」「海岸漂着物の量」及び離島への配慮を考慮する。

本県の海岸の特徴として配慮する事項は、以下のとおりである。

国定公園区域
いしかわ自然百景等の景勝地
海水浴場、観光地
港湾区域、漁港区域
貴重な動植物の存在
海岸漂着物回収の実績

イ 選定方法

(7) 対象区域の範囲

配慮する事項を以下に示す対象区域に区分し、図 2 - 1 に対象区域 1 ~ 6 の範囲をプロットして示した。

- 対象区域 1 国定公園区域
- 対象区域 2 いしかわ自然百景等の景勝地
- 対象区域 3 海水浴場、観光地
- 対象区域 4 港湾区域、漁港区域
- 対象区域 5 貴重な動植物の存在
- 対象区域 6 海岸漂着物回収の実績

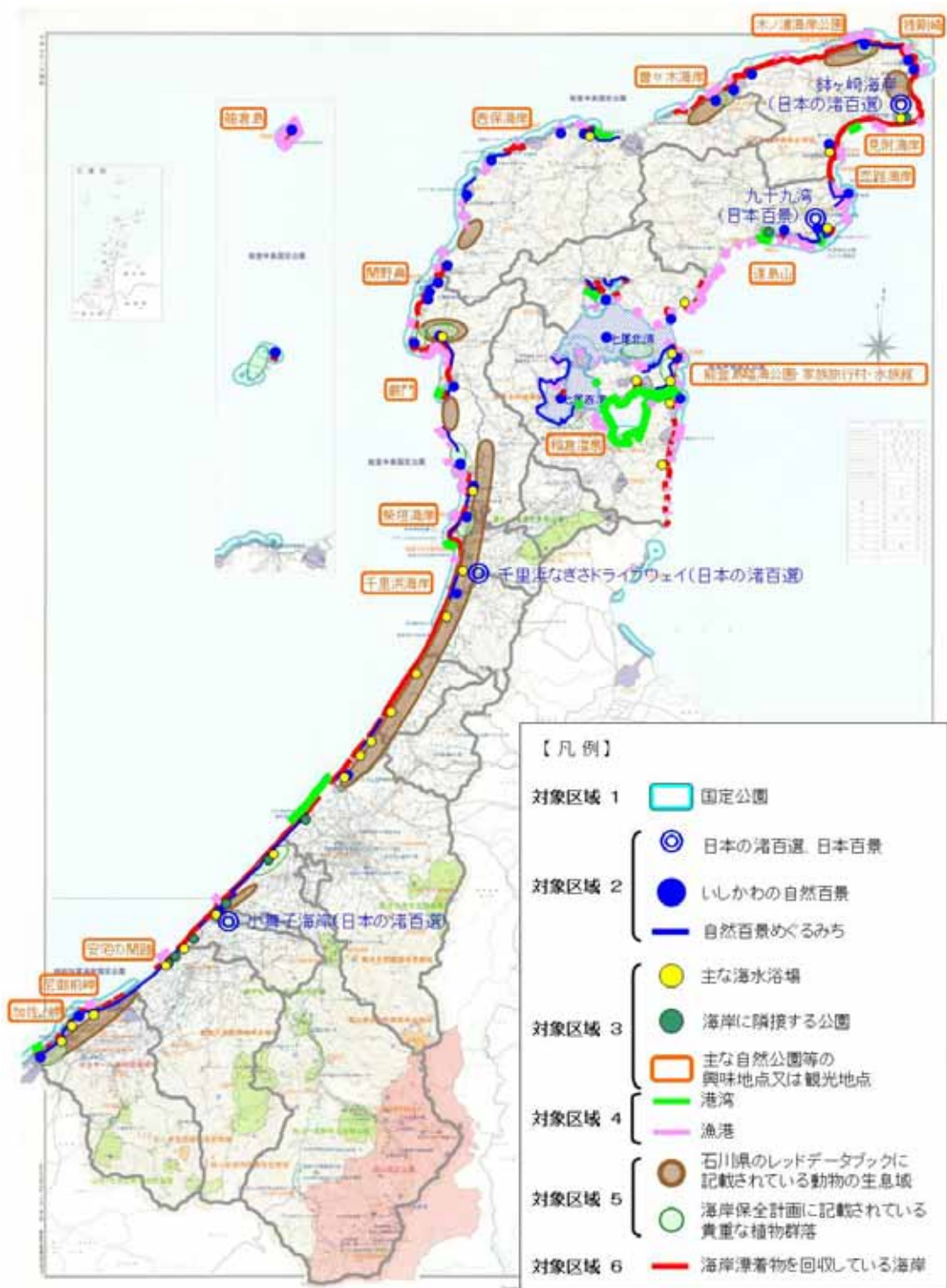


図 2 - 1 対象区域の範囲

(1) 総合評価点方式による重点区域の設定

「平成 21 年度版海岸統計資料（各所管海岸線延長）」に示される海岸ごとに、配慮する事項を考慮して、総合評価点（評価係数（重み）に評価点数を乗じた数字の合計）を算出し、その総合評価点が平均評価点となる 24 点以上となった海岸を重点区域として設定する。

総合評価点の算出式を以下に示す。

$$\text{総合評価点} = \text{各配慮事項の評価係数} \times \text{配慮事項の評価点数の合計}$$

$$\text{平均評価点} = \text{各配慮事項の評価係数} \times 2 \text{（配慮事項の平均評価点数）の合計}$$

総合評価点方式の試算例を図 2 - 2 に示す。

重点区域選定のための評価試算(例)

市町別海岸延長		対象区域						海岸漂着物対策を重点的に推進する区域選定のための配慮事項					総合評価点計																						
		1	2	3	4	5	6	3	3	2	2	2																							
市町	海岸名	海岸延長	保安区域	その他の海岸	一般公共海岸	砂浜幅が10m異常	固定公園区域	いしかわ自然百景等の景勝地	海水浴場、観光地	港湾区域、漁港区域	貴重な動植物の存在	海岸漂着物回収の実績	必要性が大	必要性が中	必要性が小	海岸利用が多	海岸利用が中	海岸利用が少	経済活動が大	経済活動が中	経済活動が小	環境保全（貴重種存在等）	必要大	必要小	必要極めて大	必要極めて小	回収実績が多	回収実績が有る	回収実績が少						
	小計	10,266	8,401	1,391	474	8,437	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
	海岸	5,240	4,716	524	0	4716																													
	海岸	2,369	1,895	0	474	2132																													
	漁港海岸	867	0	867	0	694																													
	港海岸	1,790	1,790	0	0	895																													
	小計	1,923	1,101	822	0	1,101	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
例	海岸	1,223	1,101	122	0	1101																													
町	漁港海岸	700	0	700	0	0																													

海岸の総合評価点の試算例		平均評価点	
景観の保全	評価係数 3 × 評価点数 2 = 6点	6点	6点
利用状況	評価係数 3 × 評価点数 3 = 9点	6点	6点
経済活動	評価係数 2 × 評価点数 1 = 2点	4点	4点
環境保全	評価係数 2 × 評価点数 3 = 6点	4点	4点
漂着物の量	評価係数 2 × 評価点数 2 = 4点	4点	4点
合計 = 27点 > 24点			

図 2 - 2 総合評価点方式による試算例

ウ 重点区域

本県の海岸の特徴及び選定のための関連する区域の位置等を踏まえ、
「本県の海岸581kmの全域」とする。

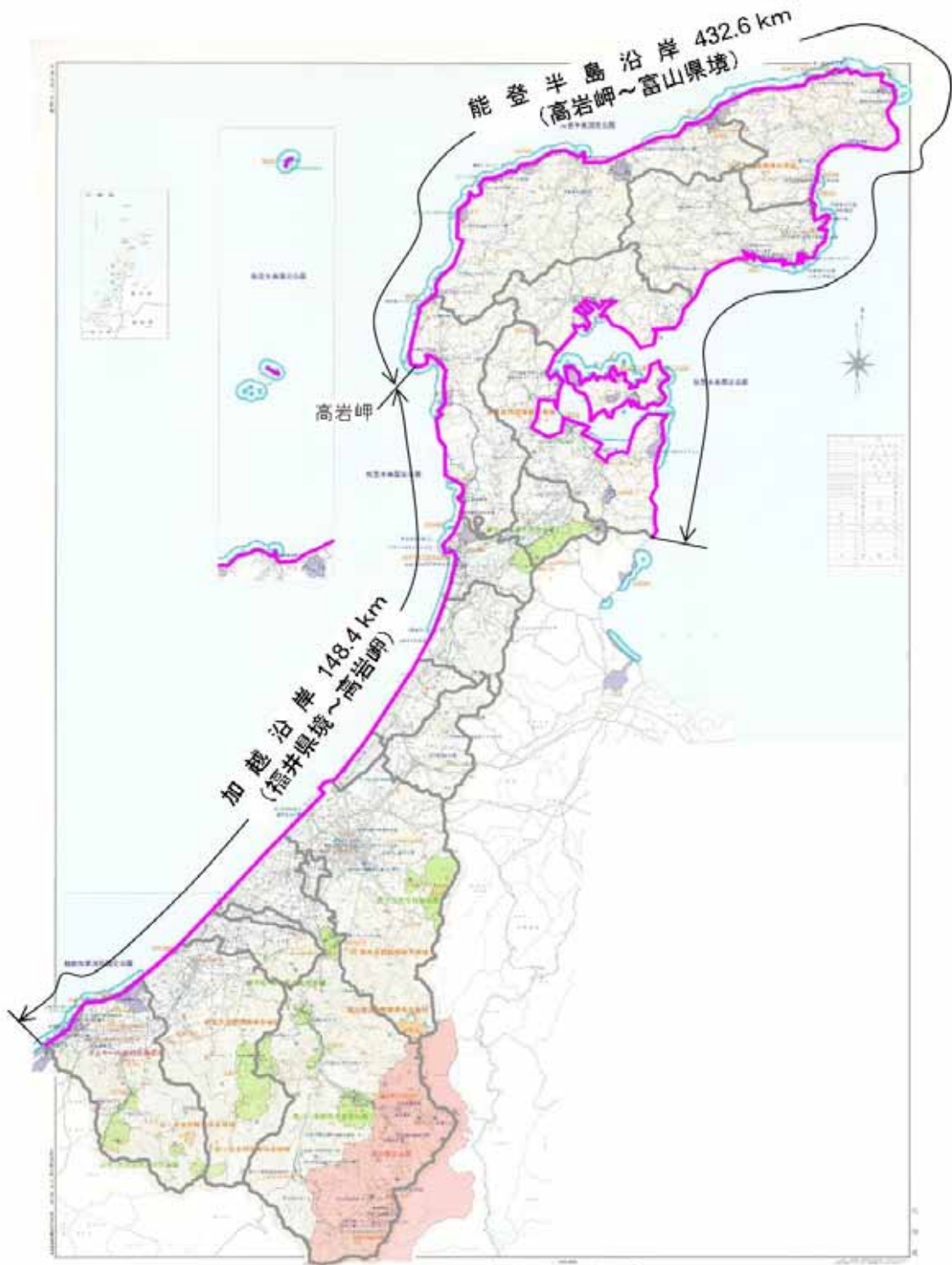


図2 - 3 重点区域図

(2) 重点区域に関する海岸漂着物対策の内容

ア 海岸漂着物等の処理に関する事項

海岸漂着物等の処理は、市町が海岸管理者に協力することにより行う。

なお、適正処理が困難な漂着物等の処理にあたっては、産業廃棄物処分業者等専門業者の処理施設も含めた処理体制の構築を図る。

イ 海岸漂着物等の発生抑制に関する事項

海岸漂着物等の多くは、陸域で散乱、投棄等により発生したごみであることより、陸域での回収あるいは発生を防止することが海岸漂着物等の発生抑制に効果があることより、海岸のない市町を含む県内全域において発生抑制対策を講じる。

(ア) 河川、道路等での清掃活動

県内各市町では、河川、道路等の清掃活動が実施されており、海岸漂着物等の発生抑制に効果的であることより、この活動を継続し拡充していくことが望まれる。

(イ) 自然系ごみの発生抑制

灌木、草類は、河川を通して海岸に漂着することより、発生抑制について検討していく必要がある。

ウ 普及啓発又は環境教育に関する事項

県内各市町では、3Rの実践や廃棄物の適正処理に係る条例の制定やごみ減量化推進員の委嘱等の施策が実施されている。

これを継続するとともに、「ポイ捨て禁止」など海岸漂着物の発生抑制に効果的なことなど拡充に努めることが望まれる。

3 関係者の役割分担と相互協力に関する事項

既に県内では、様々な主体により海岸清掃活動が実施され、定着している。このことから、県内の海岸漂着物対策を円滑に実施するには、現状の海岸漂着物の回収体制を活用し、関係者が共通の認識のもとに改めてそれぞれ相互協力して継続して取り組むことが必要であり、効果的な海岸漂着物対策を実施するための役割分担と相互協力のあり方を検討する。

関係者の役割分担と相互協力を図2-4に示す。

なお、本県では、対馬海流の影響を受けて、国内・海外由来の海岸漂着物等が発生していることにより、必要に応じて他府県及び地域の関係者とも連携・協力を図るとともに、海岸漂着物等の発生抑制等に努めるものとする。

国

- ・国際協力の推進
- ・総合的な施策の策定、実施
- ・漂着物の発生状況・発生原因に係る調査
- ・民間団体等との連携確保、活動支援等
- ・処理等に関する普及啓発の推進
- ・技術開発等の推進とその成果の普及
- ・財政措置

県

- ・処理、発生抑制対策等の施策の実施
- ・石川県海岸漂着物対策推進協議会の運営
- ・他府県との相互協力
- ・市町や民間団体等との連携確保、活動の支援
- ・漂着物の実態調査及び処理等に関する普及啓発の推進

海岸管理者

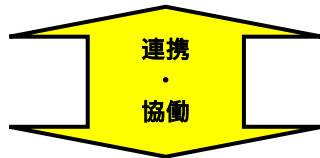
- ・管理する海岸の清潔の保持
- ・海岸漂着物の実態把握
- ・市町の要請に基づく処理

市町

- ・海岸管理者等に対する処理に関する要請
- ・海岸漂着物の実態把握
- ・処理に関する海岸管理者への協力
- ・民間団体等との連携確保、活動支援等
- ・処理、発生抑制対策等の施策の実施
- ・処理等に関する普及啓発の推進

民間団体等

- ・県や市町等との連携による清掃活動の実施
- ・海岸漂着物の実態調査
- ・普及啓発・環境教育の取組みへの積極的な参加



事業者

- ・廃棄物の適正運搬処理
- ・海岸清掃活動への参加、協力、支援

学校

- ・環境教育の一環としての海岸清掃の実施

県民

- ・マナー、モラルの向上
- ・3R等によるエコライフの実践
- ・海岸清掃活動の積極的な参加

図 2 - 4 関係者の役割分担と相互協力

4 海岸漂着物対策の実施に当たって配慮すべき事項その他海岸漂着物対策の推進に関し必要なこと

(1) モニタリングの実施

海岸漂着物等の発生抑制のための効果的な施策を実施するために、海岸漂着物等の回収実態を把握していく。

(2) 災害等の緊急時における対応

災害により大量の海岸漂着物等が発生した場合や危険物の漂着がみられる場合の緊急時における対応について、必要により記載を行う。

(3) 地域住民、民間団体等の参画と情報提供

海岸漂着物対策を推進するためには、地域住民、民間団体等の参画が必要であり、このために、広報等とおして広く県民や関係団体に情報提供を行い、透明性の確保に努める。

(4) 地域計画の変更

国の基本方針の改定や石川県内における海岸漂着物対策に係る状況の変化等に伴い、計画内容の見直し等を行うものとする。