



武力攻撃や大規模テロなどから 身を守るために

— 石川県国民保護計画のあらまし —



石川県

はじめに

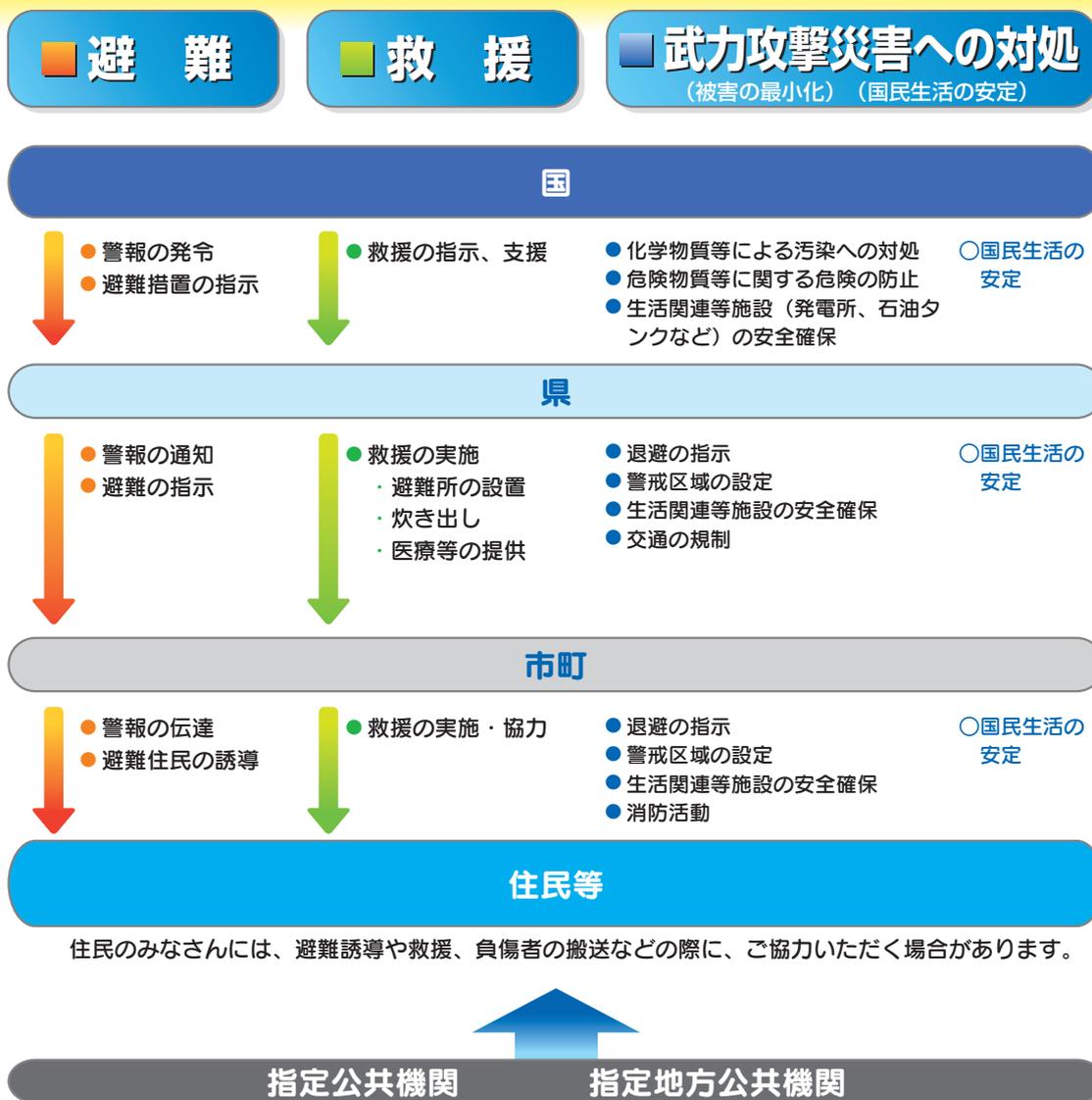
県では、平成18年1月20日に「石川県国民保護計画」を作成しました。

この計画は、武力攻撃事態等において、住民の避難や救援などの的確・迅速な実施を図ることにより、住民の生命、身体又は財産を保護することを目的としたものです。（根拠法：国民保護法〔武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律〕）

このパンフレットは、「国民保護とは何か」、武力攻撃や大規模テロなどに際して「みなさんがどのように行動すればよいか」などについてとりまとめたものです。

国民保護とは

武力攻撃や大規模テロからみなさんの生命、身体、財産を守るため、国、県、市町などは、協力して「避難」、「救援」、「武力攻撃災害への対処」などの措置を行います。



○放送事業者による警報等の放送

○日本赤十字社による救援への協力

○運送事業者による避難住民及び緊急物資の運送

○電気・ガス等の安定的な供給

※1 指定公共機関：日本銀行、日本赤十字社、日本放送協会その他の公益的事業を営む法人で国が指定

※2 指定地方公共機関：県内において、ガス、輸送、医療、放送その他の公益的事業を営む法人で県知事が指定

武力攻撃事態とは

武力攻撃が発生した事態または武力攻撃が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態

武力攻撃 | 我が国に対する外部からの武力攻撃

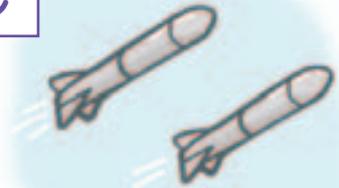
武力攻撃事態等 | 武力攻撃が発生した事態または武力攻撃が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態、及び事態が緊迫し、武力攻撃が予測されるに至った事態

武力攻撃災害 | 武力攻撃により直接または間接に生ずる人の死亡または負傷、火事、爆発、放射性物質の放出その他の人的または物的災害

ゲリラ・特殊部隊



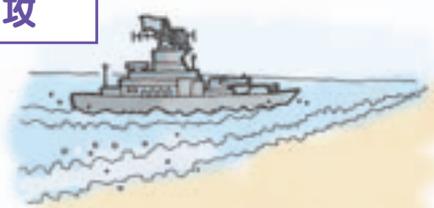
弾道ミサイル



航空攻撃



着上陸侵攻



緊急対処事態とは

いわゆる大規模テロなど武力攻撃の手段に準ずる手段を用いて多数の人を殺傷する行為が発生した事態または当該行為が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態で、国民の生命、身体及び財産を保護するため、国家として緊急に対処することが必要な事態

攻撃対象施設等による分類



多数の人が集合する施設及び大量輸送機関等に対する攻撃

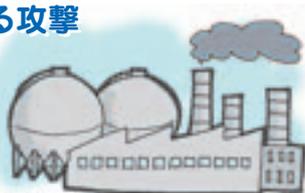
事態例

- 大規模集客施設、ターミナル駅の爆破など

危険性を内在する物質を有する施設等に対する攻撃

事態例

- 原子力発電所などの破壊
- 石油コンビナート、可燃性ガス貯蔵施設などの爆破



攻撃手段による分類

多数の人を殺傷する特性を有する物質等による攻撃

事態例

- 放射性物質を混入させた爆弾などの爆発
- 生物剤や化学剤の大量散布



破壊の手段として交通機関等を用いた攻撃

事態例

- 航空機などによる自爆テロ



石川県国民保護計画について

1 基本方針

国民保護措置の実施に際しては、次のことを基本方針とします。

1 基本的人権の尊重

国民保護措置の実施にあたっては、憲法の保障する国民の自由と権利を尊重します。自由と権利に制限が加えられるときであっても、必要最小限のものとしします。

2 権利利益の迅速な救済

国民保護措置の実施に伴う土地や建物の使用などによる損失の補償や不服申立てへの対応など権利利益の救済手続きを、迅速に処理するよう努めます。

3 国民に対する情報提供

武力攻撃等において、警報の発令や避難の状況などの情報を、放送、新聞、インターネット等を通じてみなさんにお知らせします。

4 連携協力の確保

国民保護措置の実施にあたり国や市町などの関係機関と、平素から相互の連携体制の確保に努めます。

5 実施体制の確立

武力攻撃等の発生に備えて食品などの備蓄を進めるとともに、住民への啓発・訓練などを行います。また、初動体制や県対策本部体制など県の実施体制を明確にしておきます。

6 国民の協力

避難や救援など国民保護措置の実施のため必要があるときは、みなさんの自発的な協力をお願いすることがあります。

7 自主性の尊重

日本赤十字社が実施する国民保護措置については、その自主性を尊重するとともに、放送事業者が実施する国民保護措置については、放送の自律を保障することにより、言論その他表現の自由に特に配慮します。

8 高齢者、障害者等への配慮

国民保護措置の実施にあたっては、高齢者、障害者など特に配慮を要する方の保護について留意します。

9 安全の確保

国と連携して、国民保護措置に従事する県・市町職員、運送事業者、医療関係者や県の要請に応じて国民保護措置に協力する方の安全確保に十分配慮します。

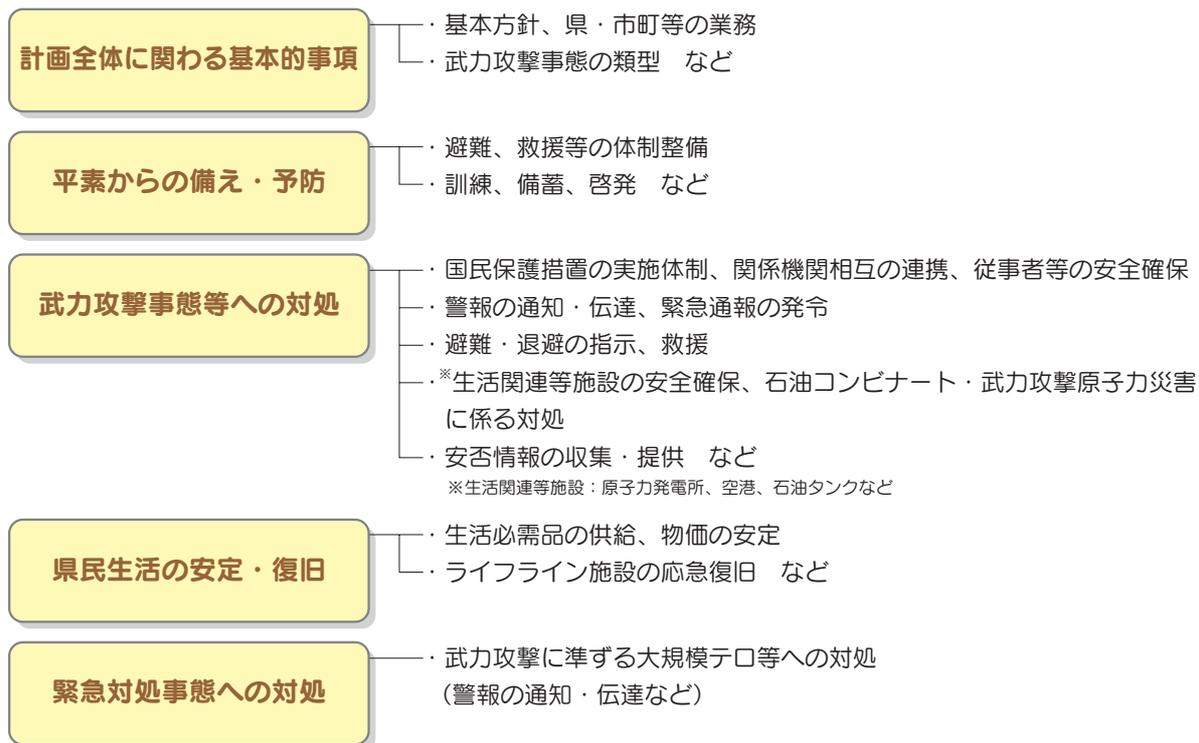
10 地域特性への配慮

国民保護措置の実施にあたっては、能登半島・長い海岸線、冬期の積雪、志賀原子力発電所や七尾国家石油ガス備蓄基地の立地等の地域特性に特に配慮します。

2 計画の構成など

石川県国民保護計画の構成と地域特性として配慮したことは次のとおりです。

計画の構成



地域特性への配慮

(1) 長い海岸線を有することへの配慮

県警察、市町等と連携し、海岸における不審者情報等の通報体制の整備に努めます。

(2) 日本海に突出した能登半島を有することへの配慮

状況に応じて、関係機関と連携して、住民の避難のための船舶や航空機等交通手段を確保します。

(3) 冬期の積雪への配慮

避難にあたっては、避難経路や交通手段が限定され、移動に長時間を要することや基幹道路の除雪状況を確認する必要があることなどに留意します。

(4) 原子力発電所に係る

武力攻撃原子力災害への対処

国の対策本部や原子力事業者と連携し、正確な情報の収集・伝達を行い、専門的な分析を踏まえた避難や応急対策を実施します。

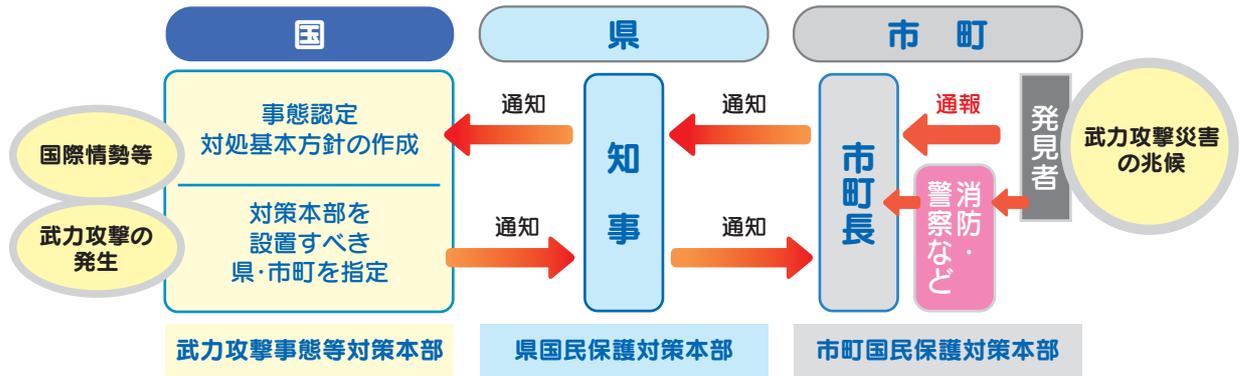
(5) 国家石油ガス備蓄基地に係る

武力攻撃災害への対処

石川県石油コンビナート等防災計画に基づき対処するとともに、生活関連等施設に関する措置、危険物質等の取扱所に関する措置も講じます。

3 実施体制

避難、救援など国民保護に必要な措置を講ずるために、国の武力攻撃事態の認定を受けて県国民保護対策本部を設置することとしておりますが、本県ではそれ以前の段階においても初動体制として、注意配備体制、警戒配備体制をとるとともに、緊急事態対策室を設置し、迅速な対応を行うこととしています。また、国から県国民保護対策本部を設置するよう指定を受けた場合は、県対策本部を設置し、国民保護措置を総合的に推進します。



4 情報の伝達

警報の発令や避難の指示などの情報伝達のしくみは、次のとおりです。



※国において警報の発令がない場合であっても、知事が緊急通報を発令してみなさんに注意を促すことがあります。
 ※国から避難についての指示がない場合であっても、県や市町において一時的な退避の指示を行うことがあります。

日頃、気をつけていただきたいこと

不審船等の情報の通報について

本県は長い海岸線を有しており、みなさん一人ひとりの情報が重要です。海岸等において、不審な船や人物、漂流物等を見かけたら、最寄りの市役所、町役場、消防署、警察署、海上保安部に連絡してください。

電話

消防：119番

警察：110番

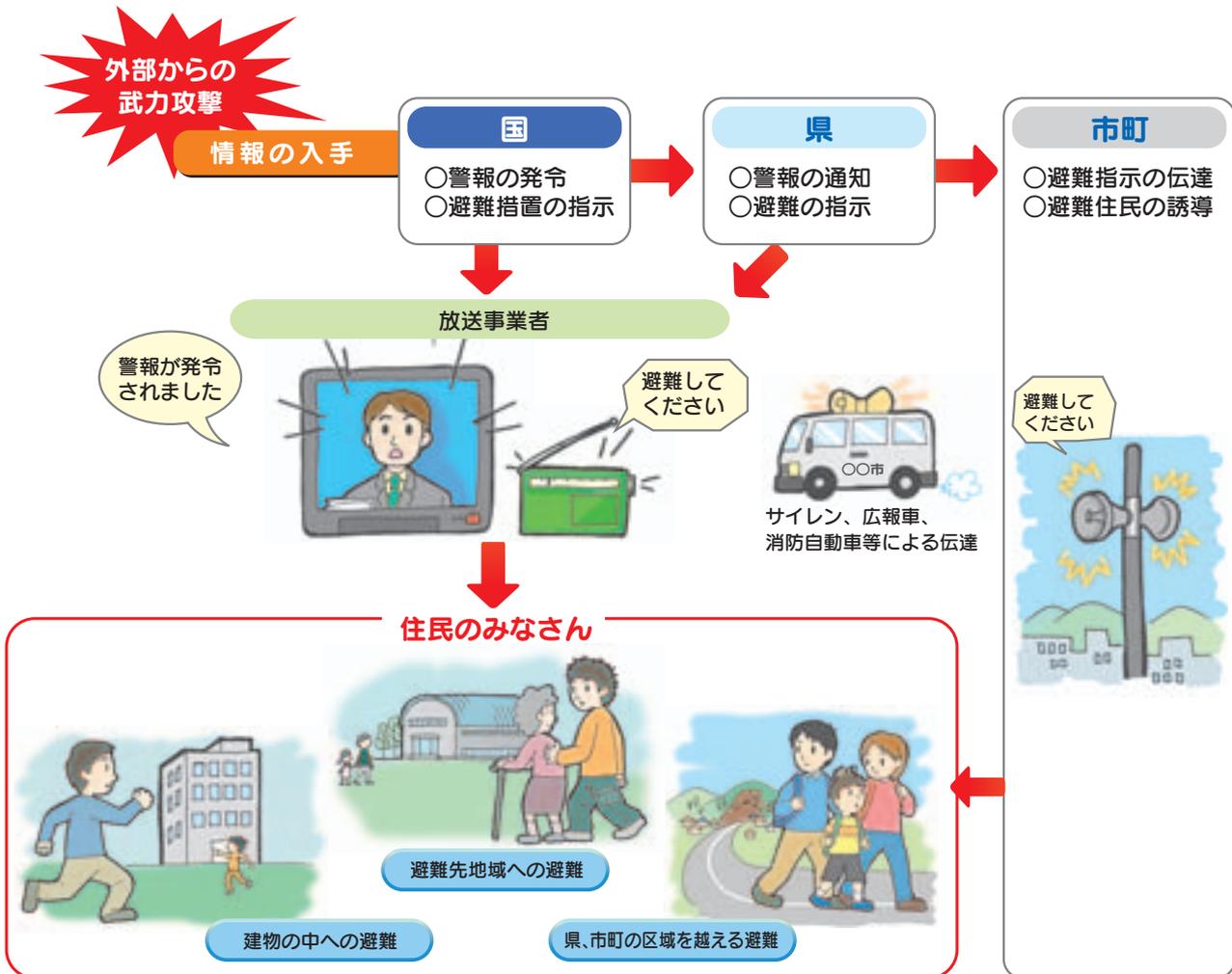
海の緊急連絡(海上保安庁)：118番



5 避難のしくみ

国は、武力攻撃や大規模テロなどから国民の生命、身体及び財産を保護するため緊急の必要があると認めるとき、警報の発令や避難措置の指示を行います。

これを受け、県は、警報の通知や避難の指示を行います。これらの情報は、市町の防災行政無線やテレビ放送などを通じて、みなさんに伝達されます。



いざというとき、みなさんに行っていただきたいこと

警報が発令されたら

警報が発令されました。
〇〇地域が攻撃を受けています。
落ち着いて行動してください。



落ち着いて情報を収集しましょう

警報をはじめ、テレビやラジオなどを通じて伝えられる各種情報の収集に努めましょう。

武力攻撃や大規模テロが迫ったり、発生した地域には、市町からサイレンなどを使ってみなさんに注意を呼びかけることとしています。

また、テレビやラジオの放送や消防の広報車両などを通じて、どのようなことが、どこで発生し、あるいは発生するおそれがあるのか、さらに、みなさんに行っていただきたいことをお伝えします。

屋内にいる場合の例

- ドアや窓を全部閉め、ガス、水道、換気扇を止めましょう。
- ドア、壁、窓ガラスから離れましょう。

屋外にいる場合の例

- 近くのビルなど堅ろうな建物の中に入りましょう。
- 自家用車などを運転している方は、できるだけ道路外の場所に車両を止め、緊急通行車両の妨げとならないようにしてください。

避難の指示が出されたら

丈夫な靴、長ズボン、長袖シャツ、帽子などを着用し、非常持ち出し品を持参しましょう
(日頃からの準備が大切です。)



みなさんの安全を守るため、屋内への避難、近くの避難所への避難、市町や県の区域を越えた避難など状況に応じた避難の指示が、県や市町などから出されます。

避難の指示が出された場合は、指示に従って落ち着いて行動しましょう。

避難に際し、ご注意ください

- 県や市町などの指示に従い、避難しましょう。(避難経路や交通手段などについても地震や洪水などの自然災害と違い、その時々事態の状況に応じて決められます。)
- 身分を証明できる運転免許証などを携行しましょう。
- 自然災害の場合と同様に、家の戸締まりや近所の人に声をかけましょう。

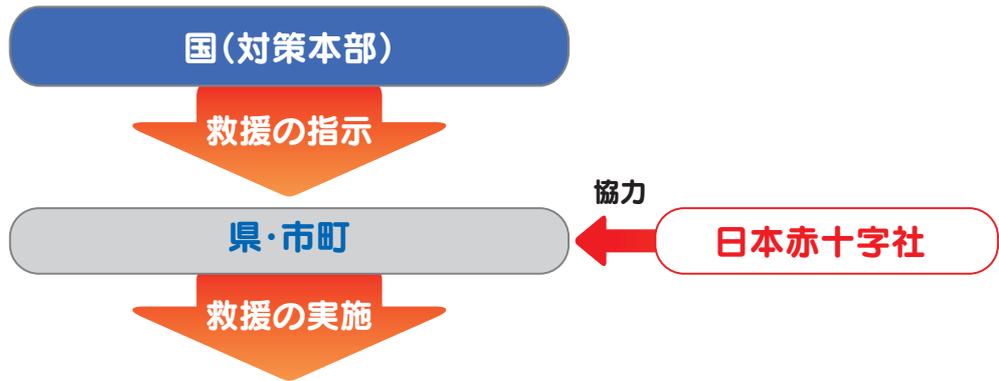
非常持ち出し品の例

- 携帯用飲料水
- 食品 (ビスケット、チョコレートなど)
- 貴重品 (預金通帳、印鑑、現金など)
- パスポートや運転免許証
- 緊急用品 (常備薬、包帯、消毒薬など)
- ヘルメット、防災ずきん
- 衣類、下着、毛布
- 懐中電灯、携帯ラジオ、予備電池 など

6 救援のしくみ

住民の避難が行われた場合や武力攻撃災害により被災した場合、避難住民や被災者に対し、食品・生活必需品の提供や医療の提供などの救援を行います。

避難所の開設や炊き出しなどの救援活動は、県、市町、日本赤十字社などが力を合わせて実施します。



收容施設の設置、食品・飲料水の提供、生活必需品の提供、医療の提供など



7 安否情報の収集や提供

国、県、市町は、行方不明になったり家族と離ればなれになった人たちのために安否情報の収集・整理や照会者へ提供を行います。



8 武力攻撃災害への対処

武力攻撃に伴う被害をできるだけ小さくするために、国、県、市町が一体となって対処します。



9 県民生活の安定・復旧等

武力攻撃災害の被災者の生活の安定のための支援の実施や、被災した施設及び被災地の早期の復旧などを図ります。

被災した住民の生活の安定

- 食品、衣類等の安定供給
- 雇用機会の確保
- 融資等の金融措置
- 相談所の設置 など

被災施設及び被災地の復旧

- ライフライン施設の応急復旧
- 輸送路の確保
- 大規模被災地の計画的復旧 など

10 緊急対処事態への対処

ゲリラや特殊部隊による攻撃等と類似の事態が想定される緊急対処事態（大規模テロなど）については、原則として武力攻撃事態等への対処に準じて住民の避難や救援などを行います。

身の回りで急な爆発が起きたら

武力攻撃等の際においても、自ら安全を守る意識や行動が大切です。例えば、身の回りで急な爆発が起きた場合には、ただちに姿勢を低くし、身の安全を守りましょう。その後、爆発が起きた建物などから速やかに離れましょう。

【火災が発生した場合】

- できるだけ低い姿勢をとり建物から出ましょう。
- 直接煙を吸わないよう、口と鼻をハンカチなどでおおひましょう。



みなさんにご協力をお願いしたいこと

国民保護においても、自然災害の場合と同様に住民の避難や被災者の救助などに際し、みなさんのご協力が不可欠です。次のようなご協力をお願いすることがあります。



住民の避難や救援の援助



消火活動、負傷者の搬送、被災者の救助などの援助



衛生広報等のために保健所等が作成したパンフレットの配布等

保健衛生の確保に関する措置の援助



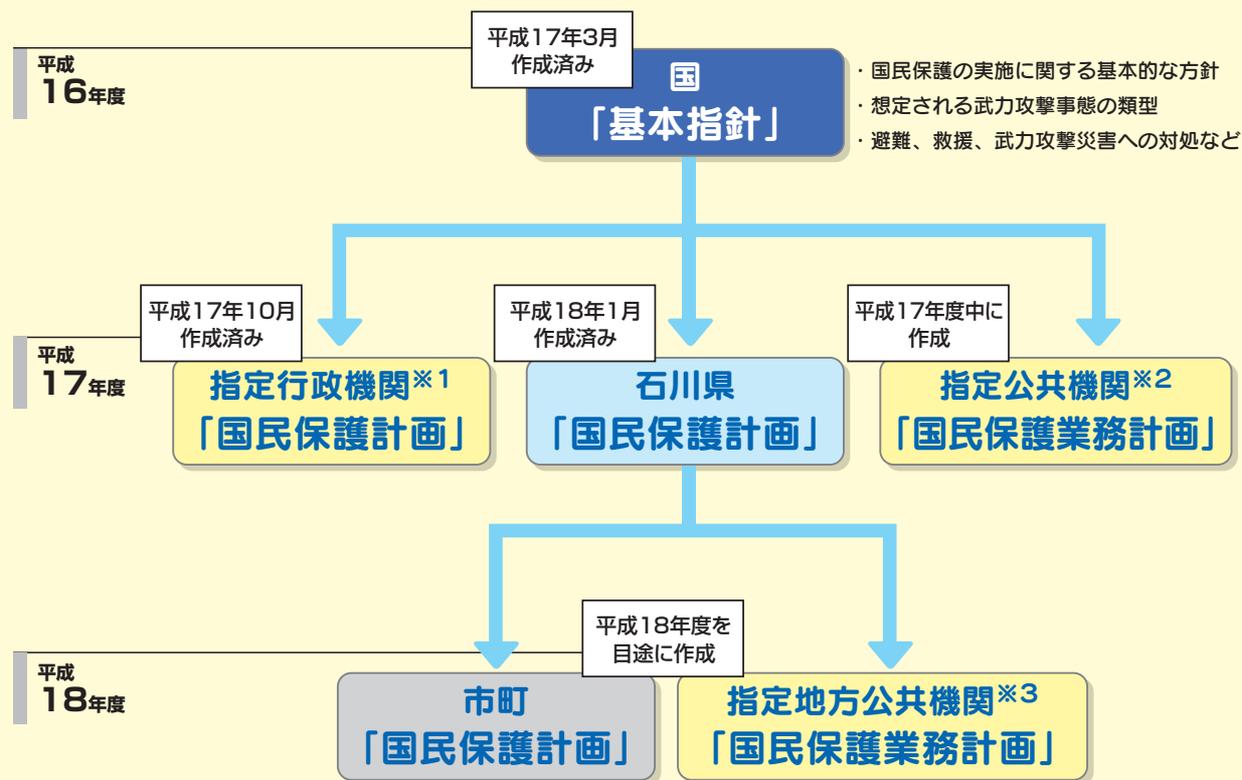
避難に関する訓練への参加

- 県民のみなさんのご協力は任意であり、強制はいたしません。
- 県民のみなさんにご協力を要請する場合、安全の確保に十分配慮します。
- 要請に基づく協力により、死亡・負傷等した場合は、その損害を補償します。
- 住民の自主的な防災組織やボランティアによる国民の保護のための活動に対し、必要な支援や配慮をすることとしています。
- 救援のための収容施設や医療施設を確保するため、土地や家屋等を使用させていただいたり、食品、医療品などの物資の保管や売渡しをお願いすることがあります。
- ※ご協力をいただいたことにより損失が生じた場合、その損失を補償します。

国民の保護に関する計画体系

国では、国民保護計画の作成の基準となる事項を定める「基本指針」を平成16年度に定めています。これに基づいて、県、市町、指定行政機関、指定地方公共機関などがそれぞれ「国民保護（業務）計画」を作成する必要があります。

県では平成17年度に国民保護計画を作成し、市町では平成18年度を目途に作成します。



- ※1 指定行政機関
内閣府、各省庁の中央行政機関等
- ※2 指定公共機関
独立行政法人、日本銀行、日本赤十字社、日本放送協会その他の公益的
事業を営む法人で国が指定
- ※3 指定地方公共機関
県内において、ガス、輸送、医療、放送その他の公益的的事业を営む法人で、
県知事が指定

【問い合わせ先】

石川県環境安全部消防防災課(国民保護グループ)

〒920-8580 金沢市鞍月1-1

電話 076-225-1482

FAX 076-225-1484

電子メール e170700@pref.ishikawa.jp

ホームページ <http://www.pref.ishikawa.jp/bousai/hogo/kokuminhogo.htm>